

**Ioan Leș**

**Daniel Ghiță**

# **Instituții judiciare contemporane**

**Ediția 2**

- revizuită și adăugită -



Editura C.H. Beck  
București 2019

## Cuprins

<b>Prolegomene</b> .....	<b>XIII</b>
<b>Abrevieri</b> .....	<b>XVII</b>
<b>Partea I. Considerații generale asupra organizării sistemelor judiciare</b> .....	<b>1</b>
<b>Capitolul I. Jurisdicția și rolul ei în statul de drept</b> .....	<b>1</b>
Secțiunea 1. Noțiunea de jurisdicție.....	1
Secțiunea a 2-a. Jurisdicția ca funcțiune .....	3
§1. Precizări prelabile.....	3
§2. Delimitarea activității judiciare de activitatea celorlalte autorități publice .....	5
§3. Actul jurisdicțional și actul administrativ .....	11
3.1. Criteriile formale.....	11
3.2. Criteriile materiale .....	12
3.3. Sistemul mixt .....	13
Secțiunea a 3-a. Conținutul jurisdicției .....	13
Secțiunea a 4-a. Felurile jurisdicției.....	20
<b>Capitolul II. Jurisdicția ca serviciu public</b> .....	<b>25</b>
Secțiunea 1. Considerații prelabile.....	25
Secțiunea a 2-a. Principiile organizării judiciare.....	25
§1. Considerații prelabile .....	25
§2. Justiția constituie monopol de stat .....	26
§3. Independența justiției .....	28
§4. Principiul independenței judecătorilor .....	31
§5. Principiul inamovibilității judecătorilor.....	37
§6. Permanența și caracterul sedentar al organelor judiciare .....	43
§7. Colegialitatea organelor judiciare .....	44
§8. Principiul dublului grad de jurisdicție.....	48
§9. Specializarea instanțelor judecătorești .....	54
§10. Constituirea instanțelor judecătorești într-un sistem ierarhic.....	56
§11. Accesul liber la justiție.....	57
§12. Egalitatea în fața justiției.....	61
§13. Gratuitatea justiției.....	63
<b>Partea a II-a. Autoritatea judecătorească în România</b> .....	<b>70</b>
<b>Capitolul I. Organizarea și conducerea instanțelor judecătorești</b> .....	<b>70</b>
Secțiunea 1. Considerații prelabile.....	70
Secțiunea a 2-a. Structura instanțelor judecătorești.....	72
Secțiunea a 3-a. Organizarea instanțelor militare.....	78

Secțiunea a 4-a. Conducerea și administrarea instanțelor judecătorești .....	81
§1. Ministerul Justiției.....	81
§2. Ministrul Justiției .....	82
§3. Conducerea instanțelor judecătorești .....	84
§4. Personalul auxiliar de specialitate .....	90
Secțiunea a 5-a. Consiliul Superior al Magistraturii .....	91
§1. Organizarea Consiliului Superior al Magistraturii .....	91
§2. Natura juridică a Consiliului Superior al Magistraturii.....	110
§3. Atribuțiile Consiliului Superior al Magistraturii.....	113
§4. Statutul membrilor Consiliului Superior al Magistraturii .....	119
Secțiunea a 6-a. Inspekția judiciară .....	123
§1. Organizarea inspekției judiciare.....	123
§2. Statutul inspectorilor judiciari.....	126
§3. Atribuțiile inspectorilor judiciari.....	130
<b>Capitolul II. Ministerul Public.....</b>	<b>135</b>
Secțiunea 1. Originea instituției .....	135
Secțiunea a 2-a. Reglementarea actuală a Ministerului Public.....	136
Secțiunea a 3-a. Rolul Ministerului Public.....	136
Secțiunea a 4-a. Organizarea Ministerului Public .....	137
Secțiunea a 5-a. Natura juridică a Ministerului Public.....	147
Secțiunea a 6-a. Atribuțiile Ministerului Public.....	157
§1. Precizări prealabile.....	157
§2. Rolul procurorului în procesul civil .....	158
§3. Participarea procurorului în procesul penal .....	164
Secțiunea a 7-a. Parchetul European.....	169
§1. Considerații generale .....	169
§2. Construire Parchetului European .....	170
<b>Capitolul III. Judecătorii și procurorii .....</b>	<b>173</b>
Secțiunea 1. Precizări prealabile .....	173
Secțiunea a 2-a. Recrutarea și investirea în funcție a judecătorilor și procurorilor.....	177
§1. Numirea judecătorilor de către organele puterii executive.....	177
§2. Alegerea judecătorilor.....	178
§3. Recrutarea de către corpul magistraților .....	179
Secțiunea a 3-a. Sistemul de recrutare și investire în funcție a judecătorilor.....	180
Secțiunea a 4-a. Admiterea în magistratură, promovarea, delegarea, detașarea și transferarea judecătorilor și procurorilor .....	183
§1. Admiterea în magistratură.....	183
§2. Promovarea și numirea în funcții de conducere a judecătorilor și procurorilor .....	188
§3. Delegarea, detașarea și transferul.....	202
Secțiunea a 5-a. Institutul Național al Magistraturii.....	209
Secțiunea a 6-a. Drepturile și obligațiile judecătorilor și procurorilor .....	213

Secțiunea a 7-a. Incompatibilități și interdicții.....	217
Secțiunea a 8-a. Suspendarea și încetarea funcției de judecător și procuror ....	224
Secțiunea a 9-a. Răspunderea juridică a magistraților.....	229
§1. Considerații prealabile .....	229
§2. Răspunderea disciplinară .....	229
§3. Răspunderea penală a judecătorilor și procurorilor.....	245
§4. Răspunderea civilă a judecătorilor și procurorilor .....	246
Secțiunea a 10-a. Asistenții judiciari.....	261
<b>Capitolul IV. Colaboratorii justiției.....</b>	<b>268</b>
Secțiunea 1. Precizări prealabile .....	268
Secțiunea a 2-a. Avocații.....	269
§1. Scurtă privire istorică asupra avocaturii.....	269
§2. Rolul avocatului în procedura judiciară .....	271
§3. Structurile organizatorice ale avocaturii .....	273
3.1. Principiile organizatorice și funcționale ale avocaturii .....	273
3.2. Principiile activității avocațiale.....	278
3.3. Formele de exercitare a profesiei de avocat .....	285
§4. Statutul avocatului.....	288
4.1. Condițiile de înscriere în avocatură.....	288
4.2. Cazurile de nedemnitate și de incompatibilitate.....	291
4.3. Modalitățile de primire în profesie.....	296
4.4. Avocatul stagiar .....	297
4.5. Tabloul avocaților .....	298
4.6. Interdicții.....	299
4.7. Suspendarea și încetarea calității de avocat .....	300
4.8. Transferarea avocaților.....	301
§5. Drepturile și obligațiile avocatului.....	302
5.1. Precizări prealabile.....	302
5.2. Drepturile avocatului.....	302
5.3. Obligațiile avocatului .....	308
§6. Raportul juridic dintre avocat și client .....	311
§7. Răspunderea juridică a avocaților .....	313
7.1. Considerații prealabile .....	313
7.2. Răspunderea penală a avocatului .....	313
7.3. Răspunderea civilă a avocatului.....	314
7.4. Răspunderea disciplinară a avocatului .....	316
§8. Asistența judiciară.....	320
Secțiunea a 3-a. Consilierii juridici .....	321
§1. Considerații generale.....	321
§2. Atribuțiile consilierilor juridici .....	323
§3. Organizarea și protecția profesiei de consilier juridic.....	328
§4. Drepturile și obligațiile consilierilor juridici.....	330
§5. Statutul consilierilor juridici .....	333
Secțiunea a 4-a. Executorii judecătorești .....	340
§1. Precizări prealabile.....	340

§2. Principiile privind activitatea executorilor judecătorești.....	342
2.1. Precizări generale.....	342
2.2. Principiul legalității.....	342
2.3. Principiul egalității de tratament.....	343
2.4. Principiul realizării unui serviciu de interes public.....	343
2.5. Principiul păstrării secretului profesional.....	344
2.6. Principiul disponibilității în faza executării silite.....	345
2.7. Principiul folosirii limbii române în îndeplinirea actelor de executare.....	345
§3. Organizarea activității executorilor judecătorești.....	345
§4. Competența executorilor judecătorești.....	350
§5. Statutul executorilor judecătorești.....	355
5.1. Precizări prealabile.....	355
5.2. Numirea în funcție a executorilor judecătorești.....	355
§6. Drepturile și obligațiile executorilor judecătorești.....	359
6.1. Precizări prealabile.....	359
6.2. Drepturile executorilor judecătorești.....	359
6.3. Obligațiile executorilor judecătorești.....	360
§7. Răspunderea juridică a executorului judecătoresc.....	362
§8. Suspendarea și încetarea funcției de executor judecătoresc.....	371
§9. Plângerea.....	373

## **Partea a III-a. Geografie judiciară contemporană.....376**

<b>Capitolul I. Organizarea sistemului judiciar în America de Sud.....</b>	<b>376</b>
Secțiunea 1. Organizarea sistemului judiciar în Argentina.....	376
§1. Date generale.....	376
§2. Premise istorice și juridice.....	377
§3. Organizarea instanțelor judecătorești.....	377
§4. Personalul judiciar.....	379
Secțiunea a 2-a. Organizarea sistemului judiciar în Brazilia.....	381
§1. Date generale.....	381
§2. Premise istorice și juridice.....	381
§3. Organizarea instanțelor judecătorești.....	381
§4. Personalul judiciar.....	385
Secțiunea a 3-a. Organizarea sistemului judiciar în Chile.....	386
§1. Date generale.....	386
§2. Premise istorice și juridice.....	387
§3. Organizarea instanțelor judecătorești.....	387
§4. Jurisdicțiile separate.....	389
§5. Personalul judiciar.....	392
Secțiunea a 4-a. Organizarea sistemului judiciar în Uruguay.....	393
§1. Date generale.....	393
§2. Premise istorice și juridice.....	393
§3. Organizarea instanțelor judecătorești.....	394

§4. Personalul judiciar.....	396
§5. Jurisdicțiile separate.....	398
<b>Secțiunea a 5-a. Organizarea sistemului judiciar în Venezuela .....</b>	<b>400</b>
§1. Date generale.....	400
§2. Premise istorice și juridice .....	401
§3. Organizarea instanțelor judecătorești .....	403
§4. Personalul judiciar.....	406
<b>Capitolul II. Organizarea sistemului judiciar în America de Nord.....</b>	<b>408</b>
<b>Secțiunea 1. Organizarea sistemului judiciar în Canada .....</b>	<b>408</b>
§1. Date generale.....	408
§2. Premise istorice și juridice .....	408
§3. Organizarea instanțelor judecătorești .....	410
§4. Personalul judiciar.....	415
§5. Consiliul Canadian al Magistraturii .....	418
§6. Ministrul Justiției și Procurorul General .....	420
<b>Secțiunea a 2-a. Organizarea sistemului judiciar în S.U.A. ....</b>	<b>422</b>
§1. Date generale.....	422
§2. Premise istorice și juridice .....	422
§3. Organizarea sistemelor judiciare statale.....	423
§4. Organizarea sistemului judiciar federal.....	426
§5. Curțile cu juri .....	430
§6. Personalul judiciar.....	433
§7. Departamentul Federal al Justiției.....	439
<b>Capitolul III. Organizarea sistemului judiciar în Africa.....</b>	<b>440</b>
<b>Secțiunea 1. Organizarea sistemului judiciar în Africa de Sud .....</b>	<b>440</b>
§1. Date generale.....	440
§2. Premise istorice și juridice .....	440
§3. Organizarea instanțelor judecătorești .....	441
§4. Personalul judiciar.....	443
<b>Secțiunea a 2-a. Organizarea sistemului judiciar în Egipt.....</b>	<b>445</b>
§1. Date generale.....	445
§2. Premise istorice și juridice .....	445
§3. Organizarea instanțelor judecătorești .....	446
§4. Personalul judiciar.....	447
<b>Secțiunea a 3-a. Organizarea sistemului judiciar în Maroc .....</b>	<b>448</b>
§1. Date generale.....	448
§2. Premise istorice și juridice .....	448
§3. Organizarea instanțelor judecătorești .....	449
§4. Jurisdicțiile separate.....	452
§5. Personalul judiciar.....	453
<b>Secțiunea a 4-a. Organizarea sistemului judiciar în Tunisia .....</b>	<b>455</b>
§1. Date generale.....	455
§2. Premise istorice și juridice .....	456
§3. Organizarea instanțelor judecătorești .....	456
§4. Personalul judiciar.....	458

<b>Capitolul IV. Organizarea sistemului judiciar în Asia</b> .....	<b>459</b>
Secțiunea 1. Organizarea sistemului judiciar în China.....	459
§1. Date generale.....	459
§2. Premise istorice și juridice .....	459
§3. Organizarea instanțelor judecătorești .....	461
§4. Procuratura Generală.....	463
§5. Personalul judiciar.....	463
Secțiunea a 2-a. Organizarea sistemului judiciar în Coreea .....	464
§1. Date generale.....	464
§2. Premise istorice și juridice .....	464
§3. Organizarea instanțelor judecătorești .....	465
§4. Personalul judiciar.....	466
§5. Curtea Constituțională.....	466
Secțiunea a 3-a. Organizarea sistemului judiciar în India .....	467
§1. Date generale.....	467
§2. Premise istorice și juridice .....	467
§3. Organizarea instanțelor judecătorești .....	468
§4. Personalul judiciar.....	470
Secțiunea a 4-a. Organizarea sistemului judiciar în Japonia .....	471
§1. Date generale.....	471
§2. Premise istorice și juridice .....	471
§3. Organizarea instanțelor judecătorești .....	473
§4. Personalul judiciar.....	474
<b>Capitolul V. Organizarea sistemului judiciar în Australia</b> .....	<b>476</b>
§1. Date generale.....	476
§2. Premise istorice și juridice .....	476
§3. Organizarea sistemului judiciar la nivelul statelor membre ale federației.....	477
§4. Organizarea sistemului judiciar la nivel federal.....	479
§5. Personalul judiciar.....	481
<b>Capitolul VI. Organizarea sistemului judiciar în Europa</b> .....	<b>482</b>
Secțiunea 1. Organizarea sistemului judiciar în Anglia .....	482
§1. Date generale.....	482
§2. Premisele istorice și juridice .....	482
§3. Organizarea instanțelor judecătorești .....	485
§4. Personalul judiciar.....	490
Secțiunea a 2-a. Organizarea sistemului judiciar în Elveția .....	494
§1. Date generale.....	494
§2. Premise istorice și juridice .....	494
§3. Organizarea instanțelor judecătorești .....	496
§4. Personalul judiciar.....	498
Secțiunea a 3-a. Organizarea sistemului judiciar în Franța .....	499
§1. Date generale.....	499
§2. Premise istorice și juridice .....	499
§3. Jurisdicțiile de ordin judiciar.....	501

3.1. Precizări preliminare.....	501
3.2. Jurisdicțiile civile, comerciale și sociale.....	501
3.3. Jurisdicțiile penale.....	508
3.4. Curțile de apel.....	513
3.5. Curtea de Casație.....	514
§4. Jurisdicțiile administrative.....	517
§5. Ministerul Public.....	519
§6. Consiliul Superior al Magistraturii.....	521
§7. Consiliul Constituțional.....	524
§8. Curtea de Conturi.....	526
§9. Tribunalul de Conflicte.....	528
§10. Profesiunile judiciare.....	528
Secțiunea a 4-a. Organizarea sistemului judiciar în Germania.....	537
§1. Date generale.....	537
§2. Premise istorice și juridice.....	537
§3. Jurisdicția ordinară.....	538
§4. Jurisdicțiile administrative.....	543
§5. Jurisdicțiile de muncă.....	544
§6. Jurisdicțiile sociale.....	545
§7. Jurisdicțiile financiare.....	546
§8. Senatul comun al curților supreme ale federației.....	547
§9. Curtea Constituțională.....	547
§10. Profesiunile judiciare.....	551
Secțiunea a 5-a. Organizarea sistemului judiciar în Italia.....	553
§1. Date generale.....	553
§2. Premise istorice și juridice.....	553
§3. Organizarea jurisdicțiilor.....	554
§4. Consiliul Superior al Magistraturii.....	559
§5. Ministerul Public.....	560
§6. Personalul judiciar.....	561
§7. Curtea Constituțională.....	562
Secțiunea a 6-a. Organizarea sistemului judiciar în Portugalia.....	565
§1. Date generale.....	565
§2. Premise istorice și juridice.....	565
§3. Organizarea instanțelor judecătorești.....	566
§4. Personalul judiciar.....	570
§5. Ministerul Public.....	573
§6. Consiliul Superior al Magistraturii.....	574
§7. Tribunalul Constituțional.....	575
§8. Tribunalul de Conturi.....	578
Secțiunea a 7-a. Organizarea sistemului judiciar în Spania.....	580
§1. Date generale.....	580
§2. Premise istorice și juridice.....	580
§3. Organizarea instanțelor judecătorești.....	581
§4. Personalul judiciar.....	586

§5. Consiliul General al Puterii Judiciare.....	590
§6. Ministerul Public.....	593
§7. Tribunalul Constituțional.....	595
§8. Tribunalul de Conturi.....	598
Secțiunea a 8-a. Organizarea sistemului judiciar în Suedia.....	600
§1. Date generale.....	600
§2. Premise istorice și juridice.....	600
§3. Organizarea instanțelor judecătorești.....	601
§4. Personalul judiciar.....	604

<b>Bibliografie.....</b>	<b>605</b>
--------------------------	------------

<b>Index.....</b>	<b>613</b>
-------------------	------------

<b>Sommaire.....</b>	<b>619</b>
----------------------	------------

<b>Somario.....</b>	<b>621</b>
---------------------	------------

## Partea I

### Considerații generale asupra organizării sistemelor judiciare

#### Capitolul I

#### Jurisdicția și rolul ei în statul de drept

*„Justiția este stăpâna și regina tuturor virtuților” (Cicero)*

#### Secțiunea 1. Noțiunea de jurisdicție

Conceptul de jurisdicție are multiple accepțiuni<sup>1</sup>. Două dintre acestea sunt relevante în procesul de înfăptuire a justiției și prezintă interes pentru studiul organizării judiciare din orice stat democratic.

Într-o primă accepție, termenul de jurisdicție desemnează „puterea de a decide asupra conflictelor ivite între diferitele subiecte de drept – persoane fizice sau juridice – prin aplicarea legii”<sup>2</sup>. Acesta a și fost sensul pe care l-au promovat juriștii romani pentru a desemna jurisdicția. De altfel, însăși termenul la care ne referim provine din limba latină, de la *jurisdictio*, cuvânt compus din *jus* (drept) și *dicere* (a spune, a pronunța), care înseamnă a pronunța dreptul.

Această accepțiune a conceptului de jurisdicție – de totalitate a puterilor date unui magistrat pentru administrarea justiției<sup>3</sup> – s-a păstrat și în dreptul modern. Cuvântul jurisdicție vizează, într-o atare viziune, mai degrabă prerogativele și autoritatea conferită unor categorii statale în scopul aplicării legii, mai concret, al înfăptuirii justiției.

De aceea, s-a afirmat că noțiunea de jurisdicție ca „putere” este insuficientă pentru o calificare corectă a conceptului căci ea, jurisdicția, este în realitate o „putere – datorie”. Într-adevăr judecătorul are nu numai facultatea de a judeca, ci și datorია administrativă de a o face. Datorită acestui motiv, un cunoscut autor latino-american

<sup>1</sup> A se vedea I. Lazăr, Jurisdicții administrative, Ed. Universul Juridic, București, 2011, p. 43-48; D. Radu, Acțiunea în procesul civil, Ed. Junimea, Iași, 1974, p. 34-39; E. Herovanu, Principiile procedurii judiciare, vol. I, Institutul de Arte Grafice „Lupta”, București, 1932, p. 303-304; V.I. Prisăcaru, Jurisdicțiile speciale în Republica Socialistă România, Ed. Academiei, București, 1974, p. 16-18.

<sup>2</sup> D. Radu, în M.N. Costin, I. Leș, M. Minea, D. Radu, Dicționar de drept procesual civil, Ed. Științifică și Enciclopedică, București, 1983, p. 287.

<sup>3</sup> A se vedea V. Cădere, Tratat de procedură civilă, ed. a III-a, Ed. Cultura Națională, București, 1928, p. 44.

propune substituirea conceptului de putere cu acela de funcțiune<sup>1</sup>. Alteori, în doctrina occidentală s-a pus semnul egalității între cele două concepte<sup>2</sup>.

Jurisdicția își are izvorul în suveranitatea statului, care determină și organizarea autorităților însărcinate cu administrarea justiției. De aceea, se poate afirma că termenul de putere (cu referire la jurisdicție) nu este opus celui de funcțiune. Acesta din urmă reprezintă un „complex de acte” pe care un organ statal trebuie să le îndeplinească. Puterea atribuită organelor abilitate cu soluționarea unor conflicte intervenite în viața socială reprezintă mijlocul prin care se realizează funcția de administrare a justiției<sup>3</sup>.

Jurisdicția desemnează și totalitatea organelor prin care statul distribuie justiția<sup>4</sup>. Constituția și Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară se referă uneori la „instanțe” și „tribunale” tocmai în această accepțiune. Există și autori care desemnează jurisdicția prin totalitatea persoanelor cărora legea le recunoaște „puterea” de a decide asupra litigiilor prin acte având autoritate de lucru judecat. Această accepțiune a conceptului de jurisdicție prezintă interes teoretic și practic din punct de vedere al studiului organizării sistemului judiciar sau a unei instanțe de judecată.

Doctrina și jurisprudența îi atribuie jurisdicției și alte accepțiuni. Cel mai adesea se vorbește de jurisdicție pentru a desemna competența unui organ judiciar sau a unei anumite instanțe de judecată. Deși o atare accepțiune este, așa cum am afirmat deja, de o foarte largă răspândire, ea nu este de o mare rigoare academică. O explicație de ordin istoric este relevantă sub acest aspect. În adevăr, până în secolul al XIX-lea conceptul de jurisdicție era sinonim cu acela de competență.

În realitate însă, competența reprezintă o componentă a jurisdicției. Cu alte cuvinte, competența este doar o parte a jurisdicției<sup>5</sup>.

Conceptul de jurisdicție se utilizează și cu referire la teritoriul în cadrul căruia se exercită „puterea de a spune dreptul”. Activitatea de jurisdicție decurge, așa cum am arătat deja, din suveranitatea statului, ceea ce înseamnă că ea se întinde asupra întregului teritoriu al țării respective. În acest sens se poate face distincție între jurisdicția națională și cea internațională (care, în dreptul internațional privat, este o prelungire a celei dintâi). Dar, judecătorii au căderea de acțiune doar în anumite limite ale teritoriului național. Se spune uneori că un fapt s-a petrecut în jurisdicția unei anumite judecătorii, tribunal sau curți de apel.

Având în vedere semnificația primelor două accepțiuni, prezentate anterior, vom formula, în continuare, considerații asupra jurisdicției ca „funcțiune” și ca „serviciu public”.

<sup>1</sup> E.J. Couture, *Fundamentos del Derecho Procesal Civil*, ed. a III-a, Depalma, Buenos Aires, 1981, p. 30.

<sup>2</sup> A se vedea R. Japiot, *Traite élémentaire de procédure civile et commerciale*, ed. a III-a, Librairie Arthur Rousseau, Paris, 1935, p. 121; A. Rădulescu, *Puterea judecătorească, în Constituția din 1923 în dezbaterile contemporanilor*, Ed. Humanitas, București, 1990, p. 281.

<sup>3</sup> A se vedea, în același sens, A. Camacho, *Manual de Derecho Procesal Civil, Teoría General del Proceso*, vol. I, ed. a V-a, Santa Fe de Bogota, 1995, p. 122.

<sup>4</sup> E. Herovanu, op. cit., p. 303. A se vedea și R. Japiot, op. cit., p. 120.

<sup>5</sup> A se vedea E.J. Couture, op. cit., p. 29.